



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 340 / 13. VIII. 2024

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea
Ordonanței de Urgență nr. 111/2010 privind concediul și
indemnizația lunară pentru creșterea copiilor**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de Urgență nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor (b340/26.06.2024), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/3451/16.07.2024 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D801/17.07.2024,

Biroul permanent al Senatului

L. 449 / 27.08.2024

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor, în sensul reducerii „*termenelor pentru transmiterea, soluționarea și comunicarea soluțiilor privind analizarea dosarelor depuse de părinți la primăria pe raza căreia solicitantii își au adresa sau reședința, astfel încât întreg procesul să fie eficientizat*”.

2. Prin conținutul său normativ, proiectul de lege se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art. 73 alin. (3) lit. p) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. În ceea ce privește **Expunerea de motive**, semnalăm că aceasta nu respectă structura prevăzută la art. 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nefiind prezentate insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, impactul asupra sistemului juridic și nici informații clare cu privire la consultările derulate sau **la măsurile de implementare necesare**.

În plus, potrivit art. 20 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, elaborarea proiectelor de acte normative trebuie precedată, în funcție de importanța și complexitatea acestora, **de o activitate de documentare și analiză științifică**, pentru **cunoașterea temeinică a realităților economico-sociale care urmează să fie reglementate și a istoricului legislației din acel domeniu**, informații cu privire la aceste aspecte lipsind din instrumentul de motivare și prezentare.

5. Întrucât intervenția legislativă preconizată prin prezenta propunere legislativă vizează un singur element structural din actul normativ de bază, pentru rigoare normativă, propunem ca **titlul să fie redat sub forma „Lege pentru modificarea art. 14 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor”**.

6. La **articolul unic**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesar ca **partea introductivă a articolului unic să devină parte dispozitivă**, și să fie reformulată, astfel:

„Articol unic. - **La articolul 14 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1173 din 7 decembrie 2022, alineatele (2)-(4) se modifică și vor avea următorul cuprins:**”

În considerarea acestei observații, sintagma **„La articolul 14, alineatele (2), (3) și (4) se modifică și vor avea următorul conținut:**” va fi eliminată.

7. Analizând conținutul propunerii legislative, precizăm că, pentru a asigura legislației interne o cât mai bună înțelegere și implicit o aplicare corectă, este esențial ca redactarea acesteia să fie una de calitate. Referitor la acest aspect, menționăm că, potrivit art. 6 alin. (1) teza I din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *„Proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă. [...]”*.

În ceea ce privește criteriile de claritate, precizie, previzibilitate și predictibilitate pe care un text de lege trebuie să le îndeplinească, Curtea Constituțională, prin Decizia nr. 26/2012 a constatat că, potrivit art. 8 alin. (4) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „*textul legislativ trebuie să fie formulat clar, fluent și inteligibil, fără dificultăți sintactice și pasaje obscure sau echivoce*”, iar potrivit art. 36 alin. (1) din aceeași lege, „*actele normative trebuie redactate într-un limbaj și stil juridic specific normativ, concis, sobru, clar și precis care să excludă orice echivoc, cu respectarea strictă a regulilor gramaticale și de ortografie*”.

În acest sens, precizăm următoarele:

7.1. La **articolul unic**, la textul propus pentru **art. 14 alin. (2)**, semnalăm faptul că sintagma „la sfârșitul fiecărei săptămâni” nu este adecvată stilului normativ, fiind necesară revederea și reformularea normei.

Totodată, semnalăm că norma nu este clară, întrucât nu se înțelege în ce constă modalitatea de a „transmite electronic sau pe bază de borderou” documentele, având în vedere faptul că la art. 19 alin. (1) din Normele metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 52/2011, cu modificările și completările ulterioare, se prevede că „*Cererile prevăzute la art. 18 alin. (1) și (2), însoțite de documentele justificative depuse de persoanele îndreptățite la primăria unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale pe raza căreia solicitantul își are domiciliul sau reședința, se transmit de către primar agenției teritoriale pe bază de borderou, în termenul prevăzut la art. 14 alin. (2) din ordonanta de urgență. Modelul de borderou este prevăzut în anexa nr. 3*”.

Prin urmare, este necesară revederea și reformularea textului.

7.2. În ceea ce privește afirmația din Expunerea de motive, conform căreia „*chiar și în prezent, sunt înregistrate foarte multe cazuri în care părinții primesc prima primă a indemnizației de creștere a copilului după 4 sau chiar 6 luni, fapt ce creează o reală problemă financiară în cazul familiilor monoparentale*”, **precizăm faptul că textul de lege lata de la art. 14 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2010 prevede termene clare** referitoare la solicitarea dreptului la indemnizația de creștere a copilului, soluționarea

cererii privind acordarea dreptului la indemnizația de creștere a copilului și comunicarea deciziei de admitere sau de respingere a cererii.

În acest context, precizăm faptul că, în instrumentul de prezentare și motivare este identificată doar problema și nu cauza care a determinat aceste întârzieri. Prin urmare, în lipsa acestor elemente, putem doar să presupunem că aceste întârzieri pot fi cauzate de lipsa de personal din instituțiile publice implicate în procesul de acordare a dreptului constând în indemnizația de creștere a copilului, de lipsa fondurilor necesare plății drepturilor prevăzute de Ordonanță de urgență a Guvernului nr. 111/2010 sau chiar de personalul din instituțiile publice implicate, care nu își îndeplinește atribuțiile stabilite conform fișei postului.

Prin urmare, sugerăm a se analiza necesitatea unei intervenții legislative asupra Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010, pentru eficientizarea procesului de acordare a dreptului constând în indemnizația de creștere a copilului, în sensul stabilirii unei sancțiuni contravenționale și pentru reprezentantul legal al instituției implicate, respectiv, agenția teritorială pentru plăți și inspecție socială, în cazul nerespectării termenelor stabilite la art. 14 alin. (3) și (4) din Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010, în prezent, legislația prevăzând o amendă contravențională doar pentru primar, în cazul încălcării prevederilor art. 14 alin. (2) din actul menționat.

PREȘEDINTE
FLORIN ORDACHE

București
Nr. 839/12.08.2024

O.U.G. nr. 111/2010

M. Of. nr. 830/10 dec. 2010

Ordonanță de urgență privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor

aprobată cu modificări prin

L. nr. 132/2011

M. Of. nr. 452/28 iun. 2011

1 modificări prin

L. nr. 132/2011

M. Of. nr. 452/28 iun. 2011

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor

modifică art. 2 alin. (5) lit. k), m), r) și t), art. 8 alin. (3), art. 13 alin. (1) lit. a), art. 25 alin. (2) lit. a), art. 26 alin. (1) și (2), art. 27 și art. 29 alin. (3)

2 modificări prin

O.U.G. nr. 124/2011

M. Of. nr. 938/30 dec. 2011

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative care reglementează acordarea de beneficii de asistență socială

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 166/2012

M. Of. nr. 699/11 oct. 2012

*modifică art. 2 alin. (1) lit. a), art. 2 alin. (2) și (3), art. 2 alin. (5) lit. n), art. 3 alin. (2) partea introductivă, art. 5, art. 7 alin. (1) și (2), art. 8 alin. (1) și (4), art. 9 alin. (5) și (6), art. 11, art. 13 alin. (1) partea introductivă, art. 14 alin. (1) și (2), art. 16 alin. (1) partea introductivă, art. 16 alin. (2) partea introductivă, art. 16 alin. (3), art. 17 alin. (1) partea introductivă, art. 17 alin. (2) și (3), art. 21 alin. (2), art. 22 alin. (2), art. 23 alin. (4), art. 26 alin. (1), art. 30 alin. (2);
introduce alin. (1_1) la art. 2, alin. (6) la art. 3, alin. (2) la art. 12, lit. c) la art. 16 alin. (1), lit. k) la art. 16 alin. (2), lit. d) la art. 17 alin. (1), art. 31-38;
abrogă art. 2 alin. (4), art. 15 alin. (2), art. 20 alin. (3);
înlocuiește, în tot cuprinsul ordonanței de urgență, denumirea "Agenția Națională pentru Prestații Sociale" cu denumirea "Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială", denumirea "direcția de muncă și protecție socială" cu denumirea "agenția pentru plăți și inspecție socială", denumirea "direcții teritoriale" cu denumirea "agenții teritoriale"*

Dispune republicarea cu renumerotare

3 modificări prin

L. nr. 166/2012

M. Of. nr. 699/11 oct. 2012

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 124/2011 pentru modificarea și completarea unor acte normative care reglementează acordarea de beneficii de asistență socială

*aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 124/2011 și modifică art. 2 alin. (2), (3) și (5) lit. h), m) și n), art. 7, art. 9, art. 16 alin. (1) partea introductivă, art. 16 alin. (2) partea introductivă și lit. i), art. 17 alin. (2), art. 21 alin. (1)-(3), art. 22, art. 25 alin. (1), art. 30 alin. (2), art. 32 alin. (1) lit. a), art. 33 alin. (1) și (2), art. 36 alin. (1) lit. f), art. 37 alin. (1) lit. j), art. 38;
introduce alin. (2)-(4) la art. 12, alin. (1_1) la art. 33, art. 39;
abrogă art. 10, art. 21 alin. (5)*

Dispune republicarea cu renumerotare

4 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012 *abrogă, la data de 1 februarie 2014, art. 26 alin. (4)*
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal

Dispune republicarea cu renumerotare

(v. Decizia I.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014)

5 modificări prin L. nr. 126/2014 M. Of. nr. 700/24 sep. 2014 *modifică art. 16 alin. (3), art. 24*
Lege pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor, precum și pentru stabilirea unor măsuri în vederea recuperării debitelor înregistrate cu titlu de indemnizație pentru creșterea copilului

6 modificări prin L. nr. 66/2016 M. Of. nr. 304/20 apr. 2016 *la 1 iulie 2016, modifică art. 2 alin. (1) și (2), art. 3 alin. (1), art. 5, art. 7 alin. (1) și (2), art. 8 alin. (1) și alin. (4) lit. b), art. 9 alin. (1) și (4), art. 16 alin. (1) lit. a), art. 16 alin. (2) lit. i), art. 16 alin. (3) lit. c), art. 21 alin. (1) și (3), art. 22, art. 24 alin. (2) și (3), art. 25 alin. (1), art. 25 alin. (2) lit. a), art. 25 alin. (3), art. 26 alin. (1), art. 31 alin. (1) lit. a) și alin. (2), art. 32 alin. (1) lit. c) și d) și alin. (2);*
introduce alin. (2) și (3) la art. 11, alin. (5) la art. 12, alin. (5) la art. 32;
abrogă art. 2 alin. (1_1), (3) și (7), art. 6, art. 12 alin. (2)-(4), art. 16 alin. (1) lit. c), art. 16 alin. (2) lit. k), art. 17 alin. (1) lit. d), art. 30, art. 36 alin. (1) lit. f), art. 37 alin. (1) lit. j), art. 38 și 39

Dispune republicarea cu renumerotare

7 modificări prin O.U.G. nr. 82/2016 M. Of. nr. 965/29 nov. 2016 *modifică art. 26 (se aplică de la data de 1 ianuarie 2017)*
Ordonanță de urgență pentru aprobarea Statutului special al funcției publice specifice de inspector social și pentru modificarea și completarea unor acte normative

aprobată prin L. nr. 16/2018 M. Of. nr. 35/16 ian. 2018

8 completat prin O.U.G. nr. 6/2017 M. Of. nr. 62/25 ian. 2017 *introduce alin. (4) și (5) la art. 7*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri privind realizarea investițiilor finanțate din fonduri publice

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 250/2017 M. Of. nr. 993/14 dec. 2017

9 modificări prin O.U.G. nr. 55/2017 M. Of. nr. 644/7 aug. 2017 *modifică art. 2 alin. (2), art. 7 alin. (2) și art. 17 alin. (1) lit. a);*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor
introduce alin. (1_1) la art. 15 și art. 37_1
aprobată prin L. nr. 261/2017 M. Of. nr. 1011/20 dec. 2017

- 10 modificări prin O.U.G. nr. 82/2017 M. Of. nr. 902/16 nov. 2017 modifică art. 2 alin. (2), art. 5, art. 9 alin. (4);
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative
aprobată prin L. nr. 19/2024 M. Of. nr. 149/23 feb. 2024
introduce alin. (2_1) la art. 2 (începând cu drepturile lunii ianuarie 2018)
- 11 modificări prin L. nr. 261/2017 M. Of. nr. 1011/20 dec. 2017 aprobă O.U.G. nr. 55/2017
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 55/2017 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor
- 12 modificări prin L. nr. 16/2018 M. Of. nr. 35/16 ian. 2018 aprobă O.U.G. nr. 82/2016
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 82/2016 pentru aprobarea Statutului special al funcției publice specifice de inspector social și pentru modificarea și completarea unor acte normative
- 13 modificări prin O.U.G. nr. 15/2018 M. Of. nr. 225/13 mar. 2018 modifică art. 21 și art. 23 alin. (2)
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative
aprobată prin L. nr. 266/2018 M. Of. nr. 984/21 nov. 2018
- 14 modificări prin O.U.G. nr. 81/2018 M. Of. nr. 792/17 sep. 2018 modifică art. 2 alin. (1), art. 3 și art. 13 alin. (1) lit. d)
Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor
aprobată prin L. nr. 313/2018 M. Of. nr. 1075/19 dec. 2018
- 15 modificări prin L. nr. 266/2018 M. Of. nr. 984/21 nov. 2018 aprobă O.U.G. nr. 15/2018
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 15/2018 pentru modificarea și completarea unor acte normative
- 16 modificări prin L. nr. 313/2018 M. Of. nr. 1075/19 dec. 2018 aprobă O.U.G. nr. 81/2018
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 81/2018 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor

- 17 modificări prin L. nr. 89/2019 M. Of. nr. 340/3 mai 2019
Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor, precum și pentru stabilirea unor măsuri privind recuperarea debitelor reprezentând indemnizație pentru creșterea copilului
*modifică art. 16 alin. (3) lit. c) și art. 25 alin. (1) și alin. (2) lit. b);
introduce art. 9_1, alin. (3_1) la art. 24, lit. c) la art. 25 alin. (2) și alin. (5) și (6) la art. 25*
- Dispune republicarea cu renumerotare**
- 18 completat prin O.U.G. nr. 1/2020 M. Of. nr. 11/9 ian. 2020
Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative
introduce lit. x) la art. 2 alin. (5)
- 19 modificări prin O.U.G. nr. 26/2021 M. Of. nr. 363/8 apr. 2021
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor
*modifică art. 7, art. 14 alin. (4), art. 15 alin. (1) lit. d), art. 17, art. 18 alin. (3) lit. a), art. 24 alin. (1) și (5), art. 25, art. 37 alin. (4);
introduce lit. y) la art. 2 alin. (5), alin. (6) și (7) la art. 12, lit. c_1) la art. 15 alin. (1), alin. (4) la art. 16, alin. (4) și (5) la art. 18, alin. (1_1) la art. 24, alin. (7) la art. 31, alin. (6) la art. 32, lit. d_1) la art. 35 alin. (1), lit. k) la art. 37 alin. (1);
abrogă art. 9 alin. (5), art. 15 alin. (1_1)*
- Dispune republicarea cu renumerotare**
- 20 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 232/2021 M. Of. nr. 549/27 mai 2021
Decizia nr. 232 din 7 aprilie 2021 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 20 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor, cu referire la indemnizația lunară pentru creșterea copiilor prevăzută la art. 2 alin. (1) din acest act normativ
art. 20 alin. (1), cu referire la indemnizația lunară pentru creșterea copiilor prevăzută la art. 2 alin. (1)
- 21 modificări prin O.U.G. nr. 2/2022 M. Of. nr. 61/20 ian. 2022
Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri de protecție socială a angajaților și a altor categorii profesionale în contextul interzicerii, suspendării ori limitării activităților economice, determinate de situația epidemiologică generată de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative
aprobată prin L. nr. 280/2022 M. Of. nr. 971/5 oct. 2022
modifică art. 2 alin. (5) lit. y)
- 22 modificări prin L. nr. 280/2022 M. Of. nr. 971/5 oct. 2022
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 2/2022 privind stabilirea unor măsuri de protecție socială a angajaților și a altor categorii profesionale în contextul interzicerii, suspendării ori limitării activităților economice, determinate de situația epidemiologică generată de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative
aprobă O.U.G. nr. 2/2022

²³ modificări prin O.U.G. nr. 164/2022 M. Of. nr. 1173/7 dec. 2022

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor

modifică art. 3 alin. (3), art. 5, art. 8 alin. (1) - (3), art. 9 alin. (4), art. 11 alin. (1), art. 16 alin. (1) și partea introductivă a alin. (2), art. 16 alin. (3) lit. c), art. 18 alin. (1), art. 20 alin. (1), art. 25 alin. (1) și (4); introduce lit. i_1 la art. 2 alin. (5), alin. (5_1) la art. 3, alin. (7) - (10) la art. 3, alin. (4_1) - (4_3) la art. 9, alin. (2_1) - (2_2) la art. 16, art. 19_1, alin. (4_1) și (4_2) la art. 25, art. 37_2 și mențiunea privind transpunerea normelor din dreptul Uniunii Europene

Dispune republicarea cu renumerotare

²⁴ modificări prin L. nr. 19/2024 M. Of. nr. 149/23 feb. 2024

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 82/2017 pentru modificarea și completarea unor acte normative

aprobă O.U.G. nr. 82/2017